

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2012
VI. volební období

Návrh

poslance Michala Haška

na vydání

zákona

**kterým se mění některé zákony v souvislosti se zákazem
hydraulického štěpení hornin při využívání ložisek
hořlavého zemního plynu**

ZÁKON

ze dne 2012,

kterým se mění některé zákony v souvislosti se zákazem hydraulického štěpení hornin při využívání ložisek hořlavého zemního plynu

Parlament se usnesl na tomto zákoně České republiky:

ČÁST PRVNÍ Změna horního zákona

Čl. I

Zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění zákona č. 541/1991 Sb., zákona č. 10/1993 Sb., zákona č. 168/1993 Sb., zákona č. 132/2000 Sb., zákona č. 258/2000 Sb., zákona č. 366/2000 Sb., zákona č. 315/2001 Sb., zákona č. 61/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 150/2003 Sb., zákona č. 3/2005 Sb., zákona č. 386/2005 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 313/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 157/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 85/2012 Sb. a zákona č. 350/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 11 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Při vyhledávání a průzkumu výhradních ložisek hořlavého zemního plynu se zakazuje použití všech metod hydraulického štěpení hornin.“.

Dosavadní odstavce 3 až 6 se označují jako odstavce 4 až 7.

2. V § 14a se za odstavec 4 doplňuje odstavec 5, který zní:

„(5) Zásoby výhradního ložiska hořlavého zemního plynu se odepíší vždy, lze-li toto ložisko dobývat pouze metodami hydraulického štěpení hornin.“.

3. V § 24 se za odstavec 2 vkládá nový odstavec 3, který zní:

„(3) Ministerstvo životního prostředí souhlas podle odstavce 2 neudělí, jde-li o výhradní ložisko hořlavého zemního plynu, které nelze v současnosti dobývat jinak než metodami hydraulického štěpení hornin.“.

Dosavadní odstavce 3 až 11 se označují jako odstavce 4 až 12.

4. V § 24 odst. 6 se číslo „3“ nahrazuje číslem „4“ a slova „6 až 9“ se nahrazují slovy „7 až 10“.
5. V § 24 odst. 9 se číslo „4“ nahrazuje číslem „5“.

ČÁST DRUHÁ
Změna zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě

Čl. II

Zákon České národní rady č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění zákona č. 425/1990 Sb., zákona č. 542/1991 Sb., zákona č. 169/1993 Sb., zákona č. 128/1999 Sb., zákona č. 71/2000 Sb., zákona č. 124/2000 Sb., zákona č. 315/2001 Sb., zákona č. 206/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 226/2003 Sb., zákona č. 227/2003 Sb., zákona č. 3/2005 Sb., zákona č. 386/2005 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 313/2006 Sb., zákona č. 342/2006 Sb., zákona č. 296/2007 Sb., zákona č. 376/2007 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 189/2008 Sb., zákona č. 274/2008 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb., zákona č. 155/2010 Sb., zákona č. 184/2011 Sb., zákona č. 375/2011 Sb. a zákona č. 18/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 10 odst. 3 se na konci doplňuje věta: „Při dobývání výhradních ložisek hořlavého zemního plynu se zakazuje použití všech dobývacích metod hydraulického štěpení hornin.“.
2. V § 18 odst. 1 se slova „a občané, jejichž práva a právem chráněné zájmy nebo povinnosti mohou být povolením dotčeny, a obec, v jejímž“ nahrazují slovy „ , občané, jejichž práva a právem chráněné zájmy nebo povinnosti mohou být povolením dotčeny, a dále obec a vyšší územní samosprávný celek, v jejichž“.
3. V § 44a odstavec 1 se za písmeno a) vkládá nové písmeno b), které zní:

„b) provádí hornickou činnost v rozporu s podmínkami stanovenými v § 10 odst. 3,“.

Dosavadní písmena b) až f) se označují jako písmena c) až g).
4. V § 44a odstavec 2 se za písmeno a) vkládá nové písmeno b), které zní:

„b) provádí hornickou činnost nebo činnost prováděnou hornickým způsobem v rozporu s podmínkami stanovenými v § 10 odst. 3,“.

Dosavadní písmena b) až l) se označují jako písmena c) až m).
5. V § 44a odstavec 4 písmeno a) se slova „c), d), f), i), j) nebo k)“ nahrazují slovy „d), e), g), j), k) nebo l)“.
6. V § 44a odstavec 4 písmeno b) se slova „d) nebo f)“ nahrazují slovy „e) nebo g)“.

7. V § 44a odstavec 4 písmeno c) se slova „b), c) nebo e), podle odstavce 2 písm. a), b), e), g), h) nebo l)“ nahrazují slovy „d) nebo f), podle odstavce 2 písm. a), f), h), i) nebo m)“.
8. V § 44a odstavec 4 písmeno c) se tečka na konci nahrazuje čárkou a doplňuje se písm. d), které zní:
„d) 10 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. b) nebo podle odstavce 2 písm. b).“.
9. V § 45 odstavec 1 a 2 se za slova „bezpečnosti provozu“ vkládají slova „nebo za porušení zákazu podle § 10 odst. 3“.

ČÁST TŘETÍ

Změna zákona o geologických pracích

Čl. III

Zákon České národní rady č. 62/1988 Sb., o geologických pracích, ve znění zákona č. 543/1991 Sb., zákona č. 366/2000 Sb., zákona č. 320/2002 Sb., zákona č. 18/2004 Sb., zákona č. 3/2005 Sb., zákona č. 444/2005 Sb., zákona č. 186/2006 Sb., zákona č. 124/2008 Sb., zákona č. 223/2009 Sb., zákona č. 227/2009 Sb., zákona č. 281/2009 Sb. a zákona č. 85/2012 Sb., se mění takto:

1. V § 2 odstavec 3 se na konci doplňuje věta: „Při ložiskovém průzkumu výhradních ložisek hořlavého zemního plynu se zakazuje použití všech dobývacích metod hydraulického štěpení hornin.“.

2. V § 20 se za odstavec 1 se vkládá nový odstavec 2), který zní:

„(2) Ministerstvo může uložit pokutu až do výše 2 000 000 Kč tomu, kdo poruší ustanovení tohoto zákona tím, že provádí ložiskový průzkum v rozporu se zákazem podle § 2 odst. 3“.

Dosavadní odstavce 2 a 3 se označují jako odstavce 3 a 4.

ČÁST ČTVRTÁ

Změna zákona o hospodaření energií

Čl. IV

V § 3 zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění zákona č. 177/2006 Sb. a zákona č. 318/2012 Sb., se na konci odstavce 1 doplňuje věta: „Součástí státní energetické koncepce nesmí být záměr dobývat výhradní ložiska hořlavého zemního plynu, pokud je nelze dobývat jinak než metodami hydraulického štěpení hornin.“.

ČÁST PÁTÁ

Přechodná ustanovení

Čl. V

1. Dnem účinnosti tohoto zákona pozbývají platnosti rozhodnutí obvodního báňského úřadu o povolení otvírky, přípravy a dobývání výhradního ložiska, o stanovení nebo změně dobývacího prostoru, o vyhledávání a průzkumu ložisek důlními díly, a o povolení hornické činnosti, vydaná podle zákona České národní rady č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, a to v rozsahu, v němž povolují použití dobývacích metod hydraulického štěpení hornin.

2. Dnem účinnosti tohoto zákona se zastavuje otvírka, příprava a dobývání výhradních ložisek, jakož i vyhledávání a průzkum ložisek důlními díly, pokud se při nich používá dobývacích metod hydraulického štěpení hornin, a to i v případě, že podle zákona České národní rady č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, nevyžadují povolení.

ČÁST ŠESTÁ

ÚČINNOST

Čl. VI

Tento zákon nabývá účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Obecná část

Zhodnocení platného právního stavu

Platnou právní úpravu vyhledávání, průzkumu a těžby ložisek vyhrazených nerostů, mezi něž patří rovněž všechny druhy ropy a hořlavého zemního plynu (uhlovodíky), jakož i všechny druhy uhlí a bituminosní horniny, obsahuje zejména:

- zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon ČNR č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, a
- zákon ČNR č. 62/1988 Sb., o geologických pracích, ve znění pozdějších předpisů.

Pravidla pro tvorbu Státní energetické koncepce upravuje zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů.

Tato platná zákonná úprava však nijak nereguluje a tudíž ani nezakazuje používání technologie tzv. hydraulického štěpení hornin, resp. frakování hornin při vyhledávání, průzkumu a těžbě nekonvenčních ložisek hořlavého zemního plynu. Této a jí příbuzných metod se přitom v rozsáhlém měřítku dnes ve světě používá zejména k vyhledávání a těžbě tzv. břidlicových plynů a uhlovodíků.

Metoda hydraulického štěpení hornin je kombinací hloubkových vrtů, práce s trhavinami a chemikáliemi. Hloubkové vrty se vrtají vertikálně až do několika kilometrů. Po dosažení plynonosné horniny je vrt stočen horizontálně a to až na vzdálenost jednoho někdy i více km, kde se naruší horniny mikrovýbuchy. Poté se do vrtu pomocí naftových kompresorů vžene až pod tlakem 100 MPa směs vody a písku (cca 99 %) a chemických aditiv (cca 1%). Hydraulický tlak roztrhá skálu jednak ve vertikálním směru až na 100 m na každou stranu od vrtu a dojde i k rozštěpení břidlice podél horizontálních vrstev (odtud název metody – hydraulic fracturing, hydraulické štěpení). Po roztrhání skály, což je někdy spojeno se zemětřesenými otřesy (**1. problém**) až do 2,4 st. Richterovy škály, se kapalina z podzemí začne odčerpávat, aby mohl proudit nahoru vrtem plyn. Aby se póry v břidlici neuzavřely, tomu zabraňuje písek, který v podzemí zůstane všechen.

Chemikálie slouží k zlepšení kluznosti skalního povrchu (kluzných ploch), k omezení nárůstů mikroorganismů, k omezení koroze apod. Používané chemikálie jsou často jedovaté, někdy rakovinotvorné či mutagenní (např. mohou poškozovat plod v těle matky) (**2. problém**). V současné době EPA (? - *rozepsat zkratku*) eviduje 2500 frakčních směsí složených ze 750 látek, často je složení směsi tajeno a co je ve skutečnosti injektováno do podzemí, ví jen těžaři.

Uvádí se, že nejméně 10 % zemního plynu se nedaří jímat a ten pak uniká do atmosféry i podzemních vod a dále opět do ovzduší, což při masovém použití zejména v USA akceleruje klimatickou změnu (**3. problém**). V ČR by vzhledem ke složitému tektonické skladbě hornin unikalo plynu z těžby daleko více.

V USA je metoda používána již několik desítek let ale v jiných, příznivějších geologických strukturách. Poté, co se začalo její používání zvyšovat po teroristických útocích 11. září 2001 vlivem masivní dotační politiky, přiblížila se těžba lidským sídlům. Tím došlo

v tisícovkách případů ke ztrátě pitné vody. Často v ní je metan, takže při manipulaci s otevřeným ohněm u vodovodního kohoutku unikající metan hoří. Je popsána řada případů s vybuchlými studnami, dokonce došlo k explozi rodinného domu (**4. problém**).

Dochází k obrovskému záboru zemědělské půdy (**5. problém**) často i k její kontaminaci (**6. problém**), kdy se těžaři nelegálně zbavují nadbytečného odpadu.

Těžbu provází vznik tisíců m³ toxického odpadu (těžké kovy) (**7. problém**), někdy dokonce s rizikovým obsahem radioaktivních látek z hluboko uložených horninových vrstev, kterou obsahuje tzv. zpětná voda vyčerpaná po štěpení z podloží (**8. problém**). Radioaktivita by byla zejména v ČR jedním z nejrizikovějších faktorů metody hydraulického štěpení hornin vůbec, i kdyby se do podzemí vháněla jen čistá voda.

Krajinu změní těžba k nepoznání (střet s krajinným rázem - **9. problém**), jak dokládají stovky satelitních snímků z USA. Na těžebním poli s vydatným zdrojem plynu se zřizuje až 6 vrtných plošin o velikosti 2 až 3 ha. Budují se plynovody a síť komunikací mezi plošinami, což naruší síť územního systému ekologické stability (**10. problém**). Na každý vrt je generováno až tisíce pojezdů kamiony s možností rizika havárie při převozu nebezpečných chemikálií (**11. problém**).

Dle hodnověrných údajů z USA provází těžbu i vážné havárie způsobené lidským faktorem, nedostatečnou technologickou kázní či nebezpečností metody samé, a to v podílu 1 až 2 % na celkový počet vrtů. V případě USA se jedná o tisíce doložených případů. Statistika hovoří jasně, na 1000 vrtů 2 vybuchnou, započítáme-li další rizika, dostáváme se k pravděpodobnosti havárie v USA na 1:28 (výbuchy a hoření plynu z vrtu, výbuchy technologických kapalin, havarijní úniky kapalin používaných při těžbě do povrchových vod, na půdu atd. – **12. problém**).

Metoda hydraulického štěpení hornin má enormní spotřebu vody, která se při injektáži znehodnotí a ztratí z oběhu (**13. problém**). Nutno vzít na vědomí, že pokud dojde ke znečištění podzemních pitných vod, řadu havárií nebude možno ani napravit. Některé jen za obrovské náklady, které nezaplatí zahraniční firmy, jež by je způsobily, ale všichni daňoví poplatníci v ČR.

Odhady nákladů na sanaci škod způsobených těžbou břidlicových plynů, již by došlo ke kontaminaci rozsáhlých území, mohou jít do stovek miliard Kč (**14. problém**). Vzhledem ke složitým geologickým poměrům v ČR nelze ani předpokládat, kam budou roztoky po injektáži migrovat. Hrozí riziko kontaminací, které mohou vyjít najevo až po delší době a jejichž sanace bude velmi nákladná, případně nemožná!

Zásoby břidličného plynu v ČR jsou odhadovány na procenta. Tento podíl spotřeby lze krýt úsporami či alternativami z obnovitelných zdrojů. Plyn z břidlic ČR nepotřebuje.

Přesto v roce 2011 požádaly u tří příslušných dekoncentrovaných odborů výkonu státní správy Ministerstva životního prostředí (dále jen „MŽP“) dvě firmy o stanovení třech území pro průzkum a těžbu břidličného plynu v ČR - britská Cuadrilla a australsko-americká Hutton Energy prostřednictvím společnosti Basgas Energia Czech s.r.o., zastoupené posléze společností GET s.r.o.). Firma Basgas požádala o 96 km² na Berounsku a 777 km² na Trutnovsku, Broumovsku a Náchodsku. Firma Cuadrilla pak o cca 940 km² na Valašku. MŽP povolilo průzkum na Trutnovsku a Valašsku. Na základě rozkladů obcí (a nesouhlasných

iniciativ občanů nejen z předmětných lokalit) rozkladová komise ministra životního prostředí doporučila stanovená průzkumná území zrušit a věc vrátit k první instanci.

V současné době je kvůli chybnému postupu MŽP řada obcí na Trutnovsku (celkem 25) znovu ohrožena novou žádostí o stanovení průzkumného území, tentokrát menšího rozsahu (bez CHKO, KRNAP, **CHOPAV** ? Polická křída). Udělením povolení k průzkumu od MŽP jsou přímo ohroženy veřejné zájmy v ochraně přírody, což je v kontradikci s působností MŽP.

V ranných stádiích bylo ze strany MŽP a těžařů tvrzeno, že průzkum je potřeba a že není nebezpečný, že průzkum neznamená těžbu. Faktem je, že poslední etapou průzkumu bitumenních břidlic musí být a vždy je těžební průzkum, který se provádí ve stanoveném dobývacím prostoru v rozsahu a podrobnostech potřebných pro účelné vydobytí ložiska. Druhým faktem je, že vymezení všech průzkumných území je ve střetu s ochranou vod, tedy zájmem jednoznačně vyšším, než je zájem zkoumat či těžit břidlicové plyny. Navíc prouzkoumanost území ČR je tak vysoká (desítky tisíc vrtů), že několik dalších vrtů nemůže zlepšit poznání geologických struktur. I kdyby tomu tak bylo, již dnes, na základě znalosti složitě geologického podloží ČR (na rozdíl od USA, kde je podloží pro těžbu břidlicových plynů vhodnější, přesto s obrovskými škodami na majetku, lidském zdraví, vodách a životním prostředí obecně) lze již nyní dostatečně přesně říci, že zásoby břidlicového plynu jsou v ČR zanedbatelné a navíc netěžitelné, právě s ohledem na riziko kontaminace horninového prostředí a hlavně podzemních vod s ohledem na netěsnost vrtů a vysokou míru výskytu tektoniky. Právě posledně uvedenou skutečnost těžaři z ciziny zcela přehlédli a nadále přehlíží a domnívají se, že těžbu z USA mohou do EU bez potíží přenést, což je zcela zásadní omyl.

Principy navrhované právní úpravy

Těžba metodou hydraulického štěpení hornin zanechává za sebou bez nadsázky „spálenou zemi“. Z hlediska geologické stavby a vysoké hustoty osídlení v ČR je nezbytné používání metod hydraulického štěpení hornin zakázat na celém území České republiky.

Proto se navrhuje, aby byla předloženým návrhem zákona včleněna do příslušných zákonů tato úprava:

- 1) Zákaz použití všech metod hydraulického štěpení hornin při vyhledávání, průzkumu a dobývání výhradních ložisek hořlavého zemního plynu.
- 2) Povinnost odpisu zásoby výhradního ložiska hořlavého zemního plynu vždy, lze-li toto ložisko dobývat pouze metodami hydraulického štěpení hornin.
- 3) Vyloučení udělení souhlasu Ministerstva životního prostředí k podání návrhu na stanovení dobývacího prostoru, jde-li o výhradní ložisko hořlavého zemního plynu, které nelze v současnosti dobývat jinak než metodami hydraulického štěpení hornin.
- 4) Zařazení vyšších územních samosprávních celků, v jejichž územním obvodu má být hornická činnost vykonávána, mezi účastníky řízení o povolení této hornické činnosti.
- 5) Zavedení nových správních deliktů právnických osob a podnikajících fyzických osob, které spočívají v tom, že tyto osoby provádějí hornickou činnost v rozporu s podmínkami stanovenými v § 10 odst. 3 zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, tj. že tyto osoby
 - při dobývání výhradních ložisek používají dobývací metody, které nezajišťují bezpečnost a ochranu zdraví při práci a bezpečnost provozu, hospodárné dobývání, požadovanou výrubnost nebo přípustný stupeň znečištění,
 - neuvedou druhy dobývacích metod a rozsah jejich použití v plánech otvírky, přípravy a dobývání,

- organizace nevyzkouší a nevyhodnotí nové dobývací metody nebo je do technologie dobývání zavede bez souhlasu obvodního báňského úřadu, nebo
 - při dobývání výhradních ložisek hořlavého zemního plynu používají dobývacích metod hydraulického štěpení hornin.
- 6) Zavedení pravomoci orgánů státní báňské správy odejmout fyzickým osobám jimi vydaná oprávnění nebo osvědčení k výkonu činností, jakož i pravomoci těchto orgánů zrušit rozhodnutí nebo jiná opatření vydaná organizací (tj. právnické osobě nebo fyzické osobě oprávněné k podnikání vykonávající některou z činností uvedených v části druhé či třetí zákona č. 61/1988 Sb.) k výkonu činností podle zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, v případě porušení zákazu použití dobývacích metod hydraulického štěpení hornin při dobývání výhradních ložisek, a to až na 3 roky.
 - 7) Zavedení sankce za provádění ložiskového průzkumu v rozporu se zákazem použití dobývacích metod hydraulického štěpení hornin.
 - 8) Vyloučení možnosti, aby součástí státní energetické koncepce byl záměr dobývat výhradní ložiska hořlavého zemního plynu, pokud je nelze dobývat jinak než metodami hydraulického štěpení hornin.

Návrh zákona se opírá o své vzory z kanadského státu Quebec a z Francie. Z francouzského zákona je převzata zásada okamžitého zrušení průzkumných území. V současnosti díky těmto zákonům požívá ochranu před těžbou a průzkumem břidlicových plynů cca 70 mil. lidí na Zemi.

Soulad s ústavním pořádkem ČR a s mezinárodními smlouvami podle čl. 10 Ústavy ČR

Návrh zákona je v souladu s ústavním pořádkem, když naplňuje zejména povinnost státu dbát o šetrné využívání přírodních zdrojů a ochranu přírodního bohatství, zakotvenou v základních ustanoveních Ústavy České republiky (čl. 7). Navržený zákon rovněž naplňuje základní právo každého na příznivé životní prostředí podle čl. 35 odst. 1 Listiny základních práv a svobod (dále jen „Listina“), jakož i pokyn ústavodárce, podle něhož při výkonu svých práv nikdo nesmí ohrožovat ani poškozovat životní prostředí, přírodní zdroje, druhové bohatství přírody a kulturní památky nad míru stanovenou zákonem (čl. 35 odst. 3 Listiny).

Návrh zákona je v souladu i s mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky. Odpovídá zejména ustanovením čl. 1 odst. 2 Mezinárodního paktu o občanských a politických právech a čl. 1 odst. 2 Mezinárodního paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech (č. 120/1976 Sb.), podle nichž všechny národy mohou pro své vlastní cíle svobodně disponovat svým přírodním bohatstvím a zdroji bez újmy na jakýchkoli závazcích vyplývajících z mezinárodní hospodářské spolupráce, založené na vzájemné výhodnosti a mezinárodním právu.

Návrh zákona není v rozporu ani s právními akty EU. Odpovídá zejména směrnici Evropského parlamentu a Rady 94/22/ES o podmínkách udělování a užívání povolení k vyhledávání, průzkumu a těžbě uhlovodíků. Směrnice vychází z toho, „že členské státy jsou svrchované a na svých územích vykonávají svrchovaná práva, pokud jde o zdroje uhlovodíků“ (preambule). Směrnice stanoví, že členské státy si zachovávají právo vymezit na svém území oblasti, ve kterých budou moci být vykonávány činnosti vyhledávání, průzkumu a těžby uhlovodíků (čl. 2 odst. 1). V souladu s tím směrnice stanoví, že bez ohledu na zahájení řízení o udělení povolení k těmto činnostem si členské státy zachovávají právo odmítnout udělovat povolení, přičemž musí být pouze zajištěno, že uplatnění tohoto práva nepovede k diskriminaci subjektů (čl. 3 odst. 6). Navrženým zákonem se tohoto práva státu využívá.

Hospodářský a finanční dosah navrhované úpravy

Návrh zákona nebude mít žádné přímé dopady na příjmy a výdaje státního rozpočtu ani na rozpočty krajů a obcí. V případě, že by nebylo zakázáno používání metod hydraulického štěpení hornin a došlo by k jejich používání při průzkumu či těžbě na území České republiky, lze předpokládat potenciální významné výdaje ze státního rozpočtu na sanaci vzniklých škod.

Zvláštní část

K části první (čl. I - Změna horního zákona)

K bodu 1

Do ustanovení § 11 o vyhledávání a průzkumu výhradních ložisek se vkládá ustanovení nového odst. 3, podle něhož při vyhledávání a průzkumu výhradních ložisek hořlavého zemního plynu se zakazuje použití všech metod hydraulického štěpení hornin.

Všechny druhy hořlavého zemního plynu (uhlovodíky) patří podle § 3 odst. 1 písm. b) horního zákona mezi vyhrazené nerosty.

K bodu 2

Do ustanovení § 14a o odpisu zásob výhradních ložisek se vkládá ustanovení nového odst. 5, podle něhož zásoby výhradního ložiska hořlavého zemního plynu se odepíší vždy, lze-li toto ložisko dobývat pouze metodami hydraulického štěpení hornin.

K bodu 3

Do ustanovení § 24 o oprávnění k dobývání výhradního ložiska se vkládá ustanovení nového odstavce 3, podle něhož Ministerstvo životního prostředí neudělí souhlas k podání návrhu na stanovení dobývacího prostoru, jde-li o výhradní ložisko hořlavého zemního plynu, které nelze v současnosti dobývat jinak než metodami hydraulického štěpení hornin.

K bodům 4 a 5

Jde o legislativně technické úpravy související s bodem 3, spočívající v přečíslování odstavců v § 24.

K části druhé (čl. II - Změna zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě)

K bodu 1

Do ustanovení § 10 odst. 3, které se týká používání dobývacích metod při dobývání výhradních ložisek, se doplňuje věta, podle níž při dobývání výhradních ložisek hořlavého zemního plynu se zakazuje použití všech dobývacích metod hydraulického štěpení hornin.

K bodu 2

Do okruhu účastníků řízení o povolení hornické činnosti se nově zařazuje též vyšší územní samosprávný celek, v jehož územním obvodu má být hornická činnost vykonávána.

K bodu 3

Do ustanovení § 44a odst. 1, které upravuje správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob, se doplňuje nová skutková podstata správního deliktu, která spočívá v tom, že tyto osoby provádějí hornickou činnost v rozporu s podmínkami stanovenými v § 10 odst. 3, tj. že tyto osoby

- při dobývání výhradních ložisek používají dobývací metody, které nezajišťují bezpečnost a ochranu zdraví při práci a bezpečnost provozu, hospodárné dobývání, požadovanou výrubnost nebo přípustný stupeň znečištění,
- neuvedou druhy dobývacích metod a rozsah jejich použití v plánech otvírky, přípravy a dobývání,
- organizace nevyzkouší a nevyhodnotí nové dobývací metody nebo je do technologie dobývání zavede bez souhlasu obvodního báňského úřadu, nebo
- při dobývání výhradních ložisek hořlavého zemního plynu používají dobývacích metod hydraulického štěpení hornin.

K bodu 4

Do ustanovení § 44a odst. 2, které upravuje správní delikty organizací, se doplňuje nová skutková podstata správního deliktu, která spočívá v tom, že tyto subjekty provádějí hornickou činnost nebo činnost prováděnou hornickým způsobem v rozporu s podmínkami stanovenými v § 10 odst. 3, tj. že organizace

- při dobývání výhradních ložisek používají dobývací metody, které nezajišťují bezpečnost a ochranu zdraví při práci a bezpečnost provozu, hospodárné dobývání, požadovanou výrubnost nebo přípustný stupeň znečištění,
- neuvedou druhy dobývacích metod a rozsah jejich použití v plánech otvírky, přípravy a dobývání,
- organizace nevyzkouší a nevyhodnotí nové dobývací metody nebo je do technologie dobývání zavede bez souhlasu obvodního báňského úřadu, nebo
- při dobývání výhradních ložisek hořlavého zemního plynu používají dobývacích metod hydraulického štěpení hornin.

K bodům 5 až 7

Jde o legislativně technické úpravy související s body 3 a 4, spočívající v přečíslování písmen v § 44a odst. 1 a 2.

K bodu 8

Za tento správní delikt spočívající v porušení podmínek stanovených v § 10 odst. 3 se uloží pokuta do 10 000 000 Kč.

K bodu 9

Orgánům státní báňské správy se přiznává pravomoc odejmout až na dobu 3 let fyzickým osobám vydaná oprávnění nebo osvědčení k výkonu činností, a dále pravomoc těchto orgánů zrušit rozhodnutí nebo jiná opatření vydaná organizací k výkonu činností podle zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, v případě porušení zákazu použití dobývacích metod hydraulického štěpení hornin při dobývání výhradních ložisek.

K třetí (čl. III - Změna zákona o geologických pracích)

K bodu 1

Do ustanovení § 2 odst. 3, které se týká geologického průzkumu, se doplňuje věta, podle níž při ložiskovém průzkumu výhradních ložisek hořlavého zemního plynu se zakazuje použití všech dobývacích metod hydraulického štěpení hornin. Zákaz se vztahuje na všechny etapy ložiskového průzkumu vymezené v § 2 odst. 4 zákona.

K bodu 2

Do ustanovení § 20, které upravuje sankce, se doplňuje nová skutková podstata deliktu, podle níž je porušením zákona provádění ložiskového průzkumu v rozporu se zákazem podle § 2 odst. 3. Za tento delikt bude moci MŽP uložit pokutu až do výše 2 000 000 Kč.

K části čtvrté (čl. IV - Změna zákona o hospodaření energií)

Do ustanovení § 3 odst. 1, které se týká obsahu státní energetické koncepce, se doplňuje věta, podle níž součástí státní energetické koncepce nesmí být záměr dobývat výhradní ložiska hořlavého zemního plynu, pokud je nelze dobývat jinak než metodami hydraulického štěpení hornin.

K části páté (čl. V – Přejímací ustanovení)

Přejímacími ustanoveními se stanoví, že dnem účinnosti předloženého návrhu zákona pozbývají platnosti dosud vydaná rozhodnutí obvodního báňského úřadu o povolení otvírky, přípravy a dobývání výhradního ložiska, o stanovení nebo změně dobývacího prostoru, o vyhledávání a průzkumu ložisek důlními díly, a o povolení hornické činnosti, a to v rozsahu, v němž povolují použití dobývacích metod hydraulického štěpení hornin. Dnem účinnosti předloženého návrhu zákona se rovněž *ex lege* zastavuje otvírka, příprava a dobývání výhradních ložisek, jakož i vyhledávání a průzkum ložisek důlními díly, pokud se při nich používá dobývacích metod hydraulického štěpení hornin, a to i v případě, že podle zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě se pro ně nevyžadovala povolení.

K část šesté (čl. VI – Účinnost)

Navrhuje se, aby zákon nabyl účinnosti prvním dnem kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení.

V Praze dne 6. prosince 2012

Platné znění částí měněných zákonů s vyznačením navrhovaných změn

Zákon č. 44/1988 Sb., o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon)

ČÁST TŘETÍ

Ložiskový průzkum a hospodaření se zásobami výhradních ložisek

§ 11

Vyhledávání a průzkum výhradních ložisek

(1) Vyhledávání a průzkum ložisek vyhrazených nerostů a výhradních ložisek nevyhrazených nerostů je možné provádět pouze na průzkumném území, které je stanoveno podle zvláštních právních předpisů.³⁾

(2) Při vyhledávání a průzkumu výhradních ložisek jsou organizace povinny z hlediska ochrany a racionálního využití nerostného bohatství

a) ověřovat výhradní ložisko tak, aby se zjistily a vyhodnotily všechny využitelné nerosty ložiska a jejich užitkové složky,

b) ověřovat vývoj a úložní poměry výhradního ložiska tak, aby se výstavba dolů a lomů, otvírka, příprava a dobývání výhradního ložiska mohly projektovat a uskutečňovat podle zásad báňské technologie a aby se zabezpečilo racionální využití zásob výhradního ložiska,

c) používat takové metody a postupy, aby nedošlo k znemožnění nebo ztížení využití výhradního ložiska nebo jeho části a k neodůvodněným ztrátám zásob výhradního ložiska,

d) zjistit skutečnosti potřebné k posouzení možných vlivů využívání výhradního ložiska na jiná ložiska, vody a jiné přírodní zdroje, na životní prostředí a na další zákonem chráněné obecné zájmy,

e) při přerušení vyhledávání nebo průzkumu provést opatření, aby se nezmařila důlní díla a neztížilo provádění dalšího průzkumu a využití výhradního ložiska.

(3) Při vyhledávání a průzkumu výhradních ložisek hořlavého zemního plynu se zakazuje použití všech metod hydraulického štěpení hornin.

~~(3)~~ (4) Organizace je oprávněna nakládat s nerosty získanými při vyhledávání a průzkumu výhradních ložisek v rozsahu a za podmínek stanovených v povolení vydaném podle zvláštních předpisů.³⁾

~~(4)~~ (5) Organizace, které se stanovilo území pro vyhledávání a průzkum výhradního ložiska, platí roční úhradu z tohoto území podle zvláštních předpisů.³⁾

~~(5)~~ (6) Provádění geologických prací upravují zvláštní předpisy.³⁾

~~(6)~~ (7) Ministerstvo životního prostředí po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu a s Českým báňským úřadem podrobněji stanoví obecně závazným právním předpisem postup při vyhledávání a průzkumu výhradních ložisek z hlediska ochrany a hospodárného využití nerostného bohatství.

§ 14a

Odpis zásob výhradních ložisek

(1) Odpisem zásob výhradních ložisek se rozumí jejich vynětí z evidence zásob nebo jejich převod ze zásob bilančních do zásob nebilančních.

(2) Zásoby výhradního ložiska je možno odepsat

- a) z důvodů zvlášť složitých báňsko-technických, bezpečnostních nebo geologických poměrů souvisejících s přírodními podmínkami nebo vzniklých nepředvídanými událostmi,
- b) jde-li o zásoby části výhradního ložiska, jejichž vydobytí není hospodářsky účelné,
- c) jde-li o zásoby, jejichž dobývání by ohrozilo zákonem chráněné obecné zájmy, zejména ochranu životního prostředí a význam ochrany převyšuje zájem na vydobytí těchto zásob.

(3) Nebilanční zásoby výhradního ložiska je možno odepsat, není-li předpoklad jejich využití ani v budoucnosti.

(4) Za důvod odpisu zásob výhradního ložiska se nepovažují změny ve stavu zásob způsobené

- a) doplněním a zpřesněním dosavadních znalostí o vývoji ložiska a jeho zásob průzkumem a novými poznatky zjištěnými otvirkou, přípravou a dobýváním; prokazují se geologickou dokumentací (§ 39),
- b) vydobytím zásob; prokazují se geologickou dokumentací a evidencí těžby,
- c) těžebními ztrátami, které zahrnují nevydobyté zásoby v dobývané části ložiska, a nejsou odepsány, a nerostné suroviny vyvezené s hlušinou na odval nebo na výsypku; prokazují se geologickou dokumentací a evidencí těžby,
- d) přehodnocením zásob podle nových podmínek využitelnosti, novým schváleným výpočtem zásob nebo vázáním, popřípadě uvolněním zásob; prokazují se stanovením nových podmínek využitelnosti s příslušným přehodnocením zásob nebo schválením nového výpočtu zásob, popřípadě rozhodnutím o vázání nebo uvolnění zásob,
- e) odevzdáním nebo převzetím ložiska; prokazují se dokladem o předání výhradního ložiska nebo jeho části.

(5) Zásoby výhradního ložiska hořlavého zemního plynu se odepíší vždy, lze-li toto ložisko dobývat pouze metodami hydraulického štěpení hornin.

ČÁST SEDMÁ

Dobývání výhradních ložisek

§ 24

Oprávnění k dobývání výhradního ložiska

(1) Oprávnění organizace k dobývání výhradního ložiska vzniká stanovením dobývacího prostoru. Zahájit dobývání výhradního ložiska ve stanoveném dobývacím prostoru může však organizace až po vydání povolení obvodním báňským úřadem.⁴⁾ Předloží-li organizace současně se žádostí o stanovení dobývacího prostoru plán otvírky, přípravy a dobývání výhradního ložiska, včetně dokladu o vypořádání střetu zájmů, a jsou-li splněny ostatní zákonem stanovené podmínky, spojí obvodní báňský úřad správní řízení o stanovení dobývacího prostoru se správním řízením o povolení hornické činnosti podle zvláštního právního předpisu.^{12a)}

(2) K podání návrhu na stanovení dobývacího prostoru musí mít organizace předchozí souhlas Ministerstva životního prostředí vydaný po projednání s Ministerstvem průmyslu a obchodu. Předchozí souhlas může Ministerstvo životního prostředí vázat na splnění podmínek vztahujících se k tvorbě jednotné surovinové politiky České republiky a k návratnosti prostředků vynaložených ze státního rozpočtu na vyhledávání a průzkum výhradních ložisek. Tyto podmínky se uvedou v rozhodnutí o stanovení dobývacího prostoru.

(3) Ministerstvo životního prostředí souhlas podle odstavce 2 neudělí, jde-li o výhradní ložisko hořlavého zemního plynu, které nelze v současnosti dobývat jinak než metodami hydraulického štěpení hornin.

~~(3)~~ (4) Přednost při získání předchozího souhlasu ke stanovení dobývacího prostoru má organizace, pro niž byl proveden průzkum výhradního ložiska, to jest zadavatel. Pokud zadavatel neuplatní přednostní nárok, může přednostní nárok uplatnit organizace, která se na průzkumu výhradního ložiska finančně podílela. Tento přednostní nárok může uplatnit organizace nejdříve po schválení výpočtu zásob výhradního ložiska (§ 14 odst. 3), nejpozději však do jednoho roku od ukončení platnosti rozhodnutí o stanovení průzkumného území pro vyhledávání a průzkum výhradního ložiska, a to u Ministerstva životního prostředí.

~~(4)~~ (5) V ostatních případech Ministerstvo životního prostředí rozhodne o udělení předchozího souhlasu na základě výsledku posouzení návrhů mezi dvěma nebo více uchazeči o stanovení dobývacího prostoru, a to s přihlédnutím, který návrh zaručuje lepší využití výhradního ložiska a ochranu zákonem chráněných obecných zájmů.

~~(5)~~ (6) V případech, na které se nevztahuje odstavec 3 ~~4~~ a které se týkají výhradně ložisek ropy nebo hořlavého zemního plynu, rozhodne o udělení předchozího souhlasu ke stanovení dobývacího prostoru Ministerstvo životního prostředí podle odstavců ~~6 až 9~~ **7 až 10**.

~~(6)~~ (7) Příjem žádosti o předchozí souhlas ke stanovení dobývacího prostoru pro účely dobývání ložisek ropy nebo hořlavého zemního plynu oznámí Ministerstvo životního prostředí v Úředním věstníku Evropské unie (dále jen „Úřední věstník“). V oznámení stanoví lhůtu, ve které je možné podat konkurenční žádost. Tato lhůta nesmí být kratší než 90 dní a začíná běžet prvním dnem po dni zveřejnění oznámení v Úředním věstníku. Správní řízení je zahájeno dnem následujícím po dni uplynutí lhůty stanovené podle tohoto odstavce.

~~(7)~~ (8) V oznámení Ministerstvo životního prostředí uvede označení právního předpisu, podle kterého povede správní řízení o udělení předchozího souhlasu ke stanovení dobývacího prostoru, území, které je předmětem žádosti o udělení předchozího souhlasu ke stanovení dobývacího prostoru a navrženou dobu platnosti předchozího souhlasu.

~~(8)~~ (9) V případě dvou nebo více žádostí o udělení předchozího souhlasu ke stanovení dobývacího prostoru pro účely dobývání ložisek ropy nebo hořlavého zemního plynu postupuje Ministerstvo životního prostředí podle kritérií uvedených v odstavci ~~4~~ **5** a přihlíží rovněž k jejich technické a finanční způsobilosti.

~~(9)~~ (10) V rozhodnutí o udělení předchozího souhlasu ke stanovení dobývacího prostoru pro účely dobývání ložisek ropy nebo hořlavého zemního plynu mohou být podmínky stanoveny z důvodu

a) zajištění obrany státu,

- b) zajištění veřejného pořádku,
- c) ochrany veřejného zdraví,
- d) zajištění bezpečnosti dopravy,
- e) ochrany životního prostředí, včetně ochrany přírodních zdrojů,
- f) ochrany zájmů státní památkové péče^{12b)} nebo ochrany archeologického dědictví,^{12c)}
- g) zajištění bezpečnosti zařízení nebo zaměstnanců,
- h) ochrany ložisek ropy nebo hořlavého zemního plynu a jejich racionálního využívání,
- i) zajištění příjmů veřejných rozpočtů a návratnosti prostředků vynaložených na geologické práce hrazené ze státního rozpočtu.

~~(10)~~ **(11)** Organizace je oprávněna nakládat s vydobytými nerosty v rozsahu a za podmínek stanovených v rozhodnutí o stanovení dobývacího prostoru.

~~(11)~~ **(12)** Pokud organizace, které vzniklo oprávnění k dobývání výhradního ložiska podle odstavce 1, nepožádá do tří let od doby vzniku tohoto oprávnění obvodní báňský úřad o povolení hornické činnosti, může obvodní báňský úřad rozhodnout, že se organizaci oprávnění odnímá.

Zákon ČNR č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě

§ 10

Otvírka, příprava a dobývání výhradních ložisek, zajištění a likvidace důlních děl a lomů

(1) Otvírku, přípravu a dobývání výhradních ložisek⁷⁾ povoluje obvodní báňský úřad. Se žádostí o povolení předkládá organizace plán otvírky, přípravy a dobývání a předepsanou dokumentaci. Bez povolení obvodního báňského úřadu nesmí být otvírka, příprava a dobývání zahájeny.

(2) Plány otvírky, přípravy a dobývání se vypracovávají pro celé výhradní ložisko nebo pro jeho ucelenou část; jde-li o nově budované nebo rekonstruované doly nebo lomy, mohou se tyto plány vypracovat postupně podle jednotlivých etap prací na otvírce, přípravě nebo dobývání. Součástí plánu otvírky, přípravy a dobývání je vyčíslení předpokládaných nákladů na vypořádání očekávaných důlních škod a na sanaci a rekultivaci pozemků dotčených vlivem dobývání výhradního ložiska. Současně musí být předložen návrh na vytvoření potřebných finančních rezerv a návrh na časový průběh jejich vytvoření.^{8a)}

(3) Při dobývání výhradních ložisek se mohou používat jen dobývací metody, které zajišťují bezpečnost a ochranu zdraví při práci a bezpečnost provozu, hospodárné dobývání, požadovanou výrubnost a přípustný stupeň znečištění. Druhy dobývacích metod a rozsah jejich použití musí být uvedeny v plánech otvírky, přípravy a dobývání. Nové dobývací metody musí organizace vyzkoušet a vyhodnotit; do technologie dobývání je smí zavést jen se souhlasem obvodního báňského úřadu. **Při dobývání výhradních ložisek hořlavého zemního plynu se zakazuje použití všech dobývacích metod hydraulického štěpení hornin.**

(4) – (10) (...)

§ 18

(1) Účastníky řízení o povolení hornické činnosti jsou žadatel, investor, vlastník důlního díla ~~a občané, jejichž práva a právem chráněné zájmy nebo povinnosti mohou být povolením dotčeny, a obec, v jejímž, občané, jejichž práva a právem chráněné zájmy nebo povinnosti mohou být povolením dotčeny, a dále obec a vyšší územní samosprávný celek, v jejichž~~ územním obvodu má být hornická činnost vykonávána.

(2) Povolení hornické činnosti podle odstavce 1 vydává obvodní báňský úřad na základě řízení spojeného s místním šetřením; náklady na znalecké posudky, které jsou potřebné v řízení uhradí žadatel.

(3) Obvodní báňský úřad oznámí zahájení řízení dotčeným orgánům státní správy a účastníkům řízení nejpozději 10 dnů před ústním jednáním, popřípadě místním šetřením. Současně je upozorní, že svoje stanoviska nebo námitky mohou uplatnit nejpozději při ústním jednání, popřípadě před místním šetřením, jinak že se k později podaným stanoviskům nebo námitkám nemusí přihlídnout. Pokud některý z orgánů státní správy potřebuje v odůvodněných případech k řádnému posouzení věci delší dobu, obvodní báňský úřad na jeho žádost stanovenou lhůtu před jejím uplynutím přiměřeně prodlouží.

§ 44a

Správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob

(1) Právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí správního deliktu tím, že
a) provádí hornickou činnost nebo činnost prováděnou hornickým způsobem bez oprávnění podle § 5 odst. 2, anebo jako báňský projektant poruší některou z povinností podle § 5b odst. 2.

b) provádí hornickou činnost v rozporu s podmínkami stanovenými v § 10 odst. 3,

↳ c) neoprávněně získá, přechovává nebo použije výbušninu anebo jinak neoprávněně nakládá s výbušninami,

↳ d) neoprávněně vyrábí nebo zpracovává výbušniny anebo provádí výzkum, vývoj nebo pokusnou výrobu výbušnin anebo sobě nebo jinému opatřuje prostředky k výrobě, výzkumu nebo vývoji výbušnin,

↳ e) v rozporu s § 22 odst. 10 neoznámí bezodkladně odcizení, ztrátu nebo nález výbušniny anebo porušení nákladu či přepravního obalu výbušniny Policii České republiky nebo organizaci, jde-li o výbušninu, s kterou organizace nakládá,

↳ f) uvede výbušninu nebo pomůcku na trh v rozporu s § 24, nebo

↳ g) jako vlastník nebo jím písemně pověřený provozovatel podzemního objektu nesplní některou z povinností podle § 37 odst. 4, 5 nebo 6 nebo podle § 39 odst. 4.

(2) Organizace se dopustí správního deliktu tím, že

a) provádí hornickou činnost nebo činnost prováděnou hornickým způsobem bez povolení nebo ohlášení podle § 5 odst. 2,

b) provádí hornickou činnost nebo činnost prováděnou hornickým způsobem v rozporu s podmínkami stanovenými v § 10 odst. 3,

↳ c) provádí hornickou činnost nebo činnost prováděnou hornickým způsobem v rozporu s podmínkami stanovenými v povolení vydaném podle § 9, 10, 11, 13 nebo 19,

↳ d) v rozporu s § 6 odst. 1 neustanoví závodního dolu, závodního lomu nebo závodního, nebo ho podřídí ve věcech bezpečného nebo odborného řízení hornické činnosti nebo činnosti prováděné hornickým způsobem jinému vedoucímu zaměstnanci organizace,

↳ e) v rozporu s § 6 odst. 2 neučiní včas preventivní nebo zajišťovací opatření nebo neodstraní nebezpečný stav anebo neučiní opatření v rámci havarijní prevence,

~~e) f)~~ nesplní povinnost podle § 6 odst. 3,
~~f) g)~~ nevyhoví žádosti o poskytnutí pomoci podle § 7 odst. 5,
~~g) h)~~ v rozporu s § 6 odst. 2 neučiní opatření k předcházení vzniku požárů a výbuchů, průvalů vod a bahna, průtrží hornin, uhlí a plynů, jakož i vzniku důlních otřesů a erupcí,
~~h) i)~~ při hornické činnosti nebo činnosti prováděné hornickým způsobem použije technické zařízení nebo pomůcky v rozporu s § 8 odst. 1,
~~i) j)~~ v rozporu s § 8 odst. 3 a 4 použije poprvé vybraný důlní stroj, zařízení, přístroj nebo pomůcku v podzemí bez povolení nebo neprovede jeho zkoušku,
~~j) k)~~ v rozporu s § 8a odst. 3 písm. a) a c) a vyhláškou vydanou podle § 8a odst. 8 písm. a) nebo b) nezajistí při uvádění do provozu a při provozování vyhrazených technických zařízení provedení prohlídek, revizí a zkoušek odborně způsobilými osobami,
~~k) l)~~ montuje, opravuje nebo provádí revize, zkoušky a prohlídky vyhrazených technických zařízení, plní nádoby plyny nebo vyrábí vyhrazená tlaková zařízení v rozporu s § 8a odst. 3 písm. b) a vyhláškou vydanou podle § 8a odst. 8 písm. a) nebo b), nebo
~~l) m)~~ nesplní závazný příkaz báňského inspektora vydaný podle § 42 odst. 2 písm. b) nebo c), nesplní opatření uložené rozhodnutím báňského úřadu, nesplní požadavky stanovené prováděcím právním předpisem vydaným na základě § 6 odst. 6 nebo § 8a odst. 8 nebo požadavky pro nakládání s výbušninami podle § 22, nesplní požadavky na výrobu, skladování, prodej nebo používání pyrotechnických výrobků nebo poruší některou z povinností podle § 39 odst. 4, nebo nedodržuje zákaz práce přesčas, práce v noci nebo práce žen a mladistvých, nebo nezajistí, aby pracovní podmínky odpovídaly požadavkům na bezpečnost a ochranu zdraví při práci stanoveným pracovněprávními předpisy.

(3) (...)

(4) Za správní delikt se uloží pokuta do

a) 1 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 2 písm. ~~e), d), f), i), j) nebo k)~~ **d), e), g), j), k) nebo l)**,

b) 2 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. ~~d) nebo f)~~ **e) nebo g)**, nebo podle odstavce 3 písm. a), b), c), d), f), j), k), l), m), n), o) nebo p),

c) 5 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. a), ~~b), e) nebo e)~~, podle odstavce 2 písm. a), ~~b), e), g), h) nebo l)~~ **d) nebo f), podle odstavce 2 písm. a), f), h), i) nebo m)** nebo podle odstavce 3 písm. e), g), h) nebo i);

d) 10 000 000 Kč, jde-li o správní delikt podle odstavce 1 písm. b) nebo podle odstavce 2 písm. b).

(5) Za správní delikt lze samostatně nebo spolu s pokutou uložit propadnutí výbušniny.

ČÁST SEDMÁ SPOLEČNÁ, PŘECHODNÁ A ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

§ 45

(1) Orgány státní báňské správy mohou odejmout fyzickým osobám jimi vydaná oprávnění nebo osvědčení k výkonu činností za hrubé nebo opakované porušení předpisů k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a bezpečnosti provozu **nebo za porušení zákazu podle § 10 odst. 3**, a to až na dobu 3 let.

(2) Orgány státní báňské správy mohou zrušit rozhodnutí nebo jiná opatření opravňující k výkonu činností podle tohoto zákona vydaná organizací, pokud tato organizace hrubě nebo opakovaně poruší předpisy k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci nebo bezpečnosti provozu **nebo za porušení zákazu podle § 10 odst. 3**, a to až na dobu 3 let.

(3) – (4) (...)

Zákon České národní rady č. 62/1988 Sb., o geologických pracích

§ 2 Geologické práce

(1) - (2) (...)

(3) Geologický průzkum zahrnuje účelově zaměřené geologické práce, jimiž se zkoumá území v podrobnostech přesahujících geologický výzkum. Geologický průzkum se podle účelu prací člení na ložiskový, průzkum pro zvláštní zásahy do zemské kůry, hydrogeologický, inženýrskogeologický a průzkum geologických činitelů ovlivňujících životní prostředí. **Při ložiskovém průzkumu výhradních ložisek hořlavého zemního plynu se zakazuje použití všech dobývacích metod hydraulického štěpení hornin.**

(4) Ložiskový průzkum se člení na etapu

a) vyhledávání, která představuje soubor geologických prací, jejichž účelem je zhodnotit území z hlediska možného výskytu ložisek nerostů, nalézt je, ověřit jejich přibližný rozsah a význam, provést výpočet vyhledaných zásob a vymezit střety zájmů pro následný průzkum. U rozsáhlých ložisek může být ověřena výpočtem zásob pouze část ložiska umožňující samostatné využití a zbytek je možno ocenit vymezením prognózního zdroje. Vyhledávání se provádí na území, kde dosud ložisko vyhledávaného nerostu nebylo nalezeno a evidováno,

b) průzkumu, který se provádí na již známém a evidovaném ložisku, na kterém dosud nebyl stanoven dobývací prostor, v rozsahu potřebném pro získání podkladů ke zpracování dokumentace podle zvláštních právních předpisů, 1a) pro výpočet prozkoumaných zásob a prokázání jejich využitelnosti a pro řešení střetů zájmů s uvažovaným dobýváním ložiska,

c) těžebního průzkumu, který se provádí ve stanoveném dobývacím prostoru v rozsahu a podrobnostech potřebných pro účelné vydobytí ložiska.

(5) – (6) (...)

§ 20 Sankce

(1) Ministerstvo může uložit pokutu až do výše 1 000 000 Kč tomu, kdo poruší ustanovení tohoto zákona tím, že

- a) provádí geologické práce a nesplňuje podmínky podle § 3 odst. 1,
- b) provádí bez evidence geologické práce podléhající evidenci,
- c) nezabezpečil řádně a včas geologickou dokumentaci a její předepsané uchovávání,
- d) neodevzdal výsledky geologických prací pro vyhledávání nebo průzkum výhradního ložiska, popřípadě písemnou a grafickou geologickou dokumentaci České geologické službě podle § 12 odst. 1 nebo 4,

- e) provádí geologické práce pro vyhledávání nebo průzkum ložisek vyhrazených nerostů bez stanovení průzkumného území podle § 4 nebo porušuje stanovené podmínky,
- f) neodstranil ve stanovené lhůtě závažné nedostatky, jejichž odstranění bylo uloženo podle § 19 odst. 1,
- g) neodevzdal projekt krajskému úřadu podle § 6,
- h) nesplnil oznamovací povinnost podle § 9a,
- i) neuhradil ve stanoveném termínu, stanovené výši a stanoveným způsobem prostředky ze státního rozpočtu vynaložené na dosažení výsledků geologických prací podle § 11,
- j) nezajistil v zákonem stanovené lhůtě podklady pro zpracování návrhu na odpis zásob podle zvláštního právního předpisu, 10a)
- k) nesplní povinnosti vyplývající z ustanovení § 14,
- l) nesplní povinnost vyplývající z ustanovení § 3 odst. 7.

(2) Ministerstvo může uložit pokutu až do výše 2 000 000 Kč tomu, kdo poruší ustanovení tohoto zákona tím, že provádí ložiskový průzkum v rozporu se zákazem podle § 2 odst. 3.

~~(2)~~ (3) Nejedná-li organizace, které byla uložena pokuta, ve stanovené lhůtě nápravu, může jí být uložena další pokuta až do výše dvojnásobku uložené pokuty.

~~(3)~~ (4) Řízení o uložení pokuty lze zahájit nejpozději do jednoho roku ode dne, kdy ministerstvo zjistilo porušení povinnosti podle tohoto zákona, nejpozději však do dvou let ode dne, kdy k porušení povinnosti došlo. Porušení povinnosti podle odstavce 1 však nelze projednat, uplynuly-li od porušení této povinnosti tři roky.

Zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií

HLAVA II ENERGETICKÉ KONCEPCE

§ 3

Státní energetická koncepce

(1) Státní energetická koncepce je strategickým dokumentem s výhledem na 30 let vyjadřujícím cíle státu v energetickém hospodářství v souladu s potřebou zabezpečit základní funkce státu a s potřebami hospodářského a společenského rozvoje i za krizové situace, včetně ochrany životního prostředí, sloužícím i pro vypracování územních energetických koncepcí. **Součástí státní energetické koncepce nesmí být záměr dobývat výhradní ložiska hořlavého zemního plynu, pokud je nelze dobývat jinak než metodami hydraulického štěpení hornin.**

(2) Návrh státní energetické koncepce zpracovává Ministerstvo průmyslu a obchodu (dále jen „ministerstvo“) a předkládá jej ke schválení vládě.

(3) Naplňování státní energetické koncepce vyhodnocuje ministerstvo nejméně jedenkrát za 5 let a o výsledcích vyhodnocení informuje vládu. V případě potřeby ministerstvo zpracovává návrhy na změnu státní energetické koncepce a předkládá je ke schválení vládě.